



ÅLANDS MILJÖ- OCH HÄLSOSKYDDSMYNDIGHET

Prövningsnämnden

Norragatan 17, 22 100 Mariehamn

Tel. (018) 528600 växel, Fax. (018) 528601

www.miljohalsoskydd.ax

MILJÖTILLSTÅND

Beslut nummer Diarienummer

ÅMH-Pn 15/11 2008-0500

Beslutsdatum

11.05.2011

Sökanden

Rafael AB
Norrbygatan 266
22130 Gottby

Ärende

Ansökan avser revidering av villkor i miljötillstånd MPN-00-127 för täktverksamhet, asfalt-, oljegrus- och betongtillverkning med tillhörande maskinpark och kemikaliehantering. Ansökan innehåller även en begäran om omedelbar verkställighet av beslutet.

Den i ansökan avsedda verksamheten är miljötillståndspliktig enligt:

- 10 § punkt b i landskapslag (2008:124) om miljöskydd, miljöskyddslagen,
- 28 b § 1 mom. landskapslag (1981:3) om renhållning, renhållningslagen.

Beslut

Villkorsrevidering

ÅMHM reviderar med stöd av 22 § 1 mom. miljöskyddslagen villkor 11 och 12 i miljötillstånd MPN-00-127 för täktverksamhet, asfalt-, oljegrus- och betongtillverkning med tillhörande maskinpark och kemikaliehantering.

Tidigare formuleringar:

11. Asfalttillverkningen skall skötas på ett sådant sätt att förorening av luft- och markmiljöer förhindras och tillverkningen ska omedelbart avbrytas vid driftstörning.

12. Gammal från väg uppbruten asfalt får återanvändas förutsatt att

den inte innehåller stenkolsjära.

Asfalt får inte hanteras genom varm återvinning om den misstänks innehålla stenkolsjära.

Om inte uppgifter om detta går att få från beläggningsliggare eller dylikt skall en analys göras utgående från en borrhärna. Detekteringsmetoder finns upptagna i rapporten "VTI notat 49-200: Mellanlagring av asfalt" och bedömningen ska övervakas av tillsynsmyndigheten. Asfalt som innehåller stenkolsjära ska klassas som farligt avfall och hanteras enligt villkor i punkt 4.

Ändras till nya formuleringar:

11. Tillverkningen av asfalt ska skötas på ett sådant sätt att förorening av luft- och markmiljöer förhindras. Tillverkningen ska omedelbart avbrytas vid driftstörning.

All personal som kommer i kontakt med returafalt innehållande > 70 ppm 16-PAH ska känna till returafaltmassornas innehåll och hur de ska hantera massorna vid eventuella olyckor.

12. Återvinning av returafalt med stenkolsjära ska ske på hårdgjord yta och avrinningen ska ledas via uppsamlingsdamm med oljeavskiljare.

Återvinning av returafalt med stenkolsjära får inte ske genom varm återvinning.

Giltighet

Giltighet tills vidare enligt befintligt miljötillstånd, MPN-00-127. Ansökan om revidering av villkor ska inkomma till ÅMHM senast 30.04.2012.

Omedelbar verkställighet

Tillståndshavaren kan i enlighet med 19 § miljöskyddslagen påbörja återanvändning av returafalt enligt villkoren samt inleda verksamheten i enlighet med tillståndsbeslutet trots eventuellt sökande av ändring i händelse av att tillståndsbeslutet upphävs eller tillståndsvillkoren ändras om tillståndshavaren hos ÅMHM ställer en säkerhet om 1000 euro. Ålands förvaltningsdomstol kan, vid besvär, förbjuda att beslutet verkställs.

Ersättning

ÅMHM har prövat frågan om ersättning enligt 7 kap. 8 § vattenlagen (1996:61) för landskapet Åland, nedan vattenlagen.

Myndigheten konstaterar att nedanstående reviderade tillståndsvillkor och föreskrifter utgör sådant skydd att verksamheten inte kommer att orsaka sådan skada som ligger till grund för ersättning enligt 7 kap. 4 och 6 §§ i vattenlagen.

Beslutsmotiveringar

Tillståndshavaren kan enligt 22 § 1 mom. miljöskyddslagen anhålla hos prövningsmyndigheten om revidering av tillståndsvillkor. Sökanden har begärt revidering av villkor rörande returafaltanvändningen i Ödanböle, Jomala.

I väghållningens kretsloppsanpassning ingår återvinning av asfalt som en naturlig och nödvändig del. Enligt renhållningslagens 8c § ska avfall återvinnas om det är tekniskt möjligt och om återvinningen inte medför oskäliga merkostnader jämfört med avfallshantering som ordnas på annat sätt. Ifråga om återvinning av asfalt innebär det att naturresurser sparas och behovet av deponering minskar. Återvinning av ren returafalt och tjärafalt och krossning av returafalt regleras genom landskapsförordning (2010:79) om återvinning av vissa avfall i markbyggnad. Återvinning av returafalt ska ske i enlighet med denna förordning. Sökanden uppmärksammas på att även innehavaren av återvinningsplatsen ska ansöka om miljöprövning av återvinningsverksamhet vid återvinning av tjärafalt.

Verksamheten är förlagd till Ödanböle, Jomala, på fastigheterna Skogsgård 1:32 och Skogsgård 1 2:18. För verksamheten finns ett miljötillstånd för täktverksamhet, asfalttillverkning, oljegrustillverkning och betongtillverkning, samt ett miljötillstånd för mellanlagring och bearbetning av returafalt med och utan stenkolstjära samt oljegrus. Rafael Ab har lämnat in en ansökan om revidering av tillståndsvillkor i miljötillstånd MPN-00-127, för att kunna återvinna ren returafalt samt returafalt med stenkolstjära. Återvinningen ska ske i enlighet med bilaga 2: Lager / verksamhetsplaner för returafalt.

I ansökan om revidering av tillståndsvillkor visar sökanden på att den totala mängden asfaltmassor som kommer att behandlas på området inte överstiger den tidigare beräknade årliga maximala produktionen. Arbetstiderna kommer inte att utökas. I och med detta konstaterar ÅMHM att det inte rör sig om en sådan väsentlig utvidgning eller ändring av verksamhet som kräver nytt tillstånd i enlighet med 11 § miljöskyddslagen.

Ny asfaltbeläggning med bitumen innehåller idag ca 2-10 mg/kg TS av 16-PAH. Eftersom det exakta innehållet av PAH föroreningar i tjärafalt är svårt att bestämma bland annat eftersom man inblandat bitumen,

analyseras istället halten av olika cancerogena och giftiga ämnen i den uppbrutna asfalten. Summan av 7 stycken utvalda cancerogena PAH:er och 9 stycken övriga PAH:er bildar tillsammans 16-PAH, vilka utgör föroreningshalten på beläggingsmaterialet. Lakstudier i laboratorium indikerar allvarlig miljöpåverkan via utlakning av PAH då nykrossad tjärasfalt med höga totalhalter av 16-PAH (>1000 ppm) utsätts för vatten/regn. Vid lägre totalhalter av 16-PAH (<300 ppm) bedöms dock risken för miljöpåverkan vara ringa. Ett fullskaligt fältförsök med mellanlagring av tjärasfalt med högt innehåll av 16-PAH (>1000ppm) som gjorts i Sverige, har visat att lakvattnet kan få något förhöjda halter av 16-PAH. Vid detta försök lagrades massorna (både krossade och okrossade) i några månader på en asfaltplan utan täckning. För att undvika miljöpåverkan i enlighet med 24 § miljöskyddslagen, ska sökanden sträva efter att tjärhaltiga asfaltmassor krossas först i samband med användning och lagras under så kort tid som möjligt. Rafael Ab:s föreslagna försiktighetsåtgärder genom rening i ett dagvattensystem har inkluderats i beslutet i syfte att direkta eller indirekta utsläpp som medför försämring av vattenkvaliteten för yt- eller grundvatten inte ska uppstå.

Sökanden har i sin revideringsansökan angett att man ämnar använda sig av kallblandningsverk vid återvinning av tjärhaltiga asfaltmassor.

Luftburna utsläpp av PAH bedöms vara låga vid denna metod.

Undersökning av varm återvinning i verk visar också att massor som hettas upp till över 180° C riskerar att generera väsentligt förhöjda halter PAH i rökgaserna. PAH innehållande rökgaser utgör en olägenhet för människors hälsa. Tester i laboratorium indikerar att bitumeninkapsling signifikant kan reducera utlakade halter av cancerogena PAH. Vid kall och halvvarm återvinning av tjärasfalt kapslas tjäran in av det nya bindemedlet, vilket inblandas i återvinningsmassorna.

Direkta hälsorisker vid hantering av uppbruten tjärasfalt innehållande 16-PAH över 10 ppm i verksamheten utgör damning och fysisk kontakt med massor, vilket kan undvikas genom skydd, hanteringsinstruktioner och andra direkta åtgärder. Verksamheten innebär även en risk för utsläpp till mark och vatten i form av partikelbundna PAH:er via dagvatten och damning vid oförsiktig lastning och lossning samt bristande övertäckning. Vid spridning av partiklarna kan PAH:er bioackumuleras varvid halterna PAH:er i miljön gradvis ökar i en viss biotop och utgör en risk för skada på naturen och dess funktioner. Rafael Ab ska vidta de skyddsåtgärder som redovisats i ärendet för att minska denna risk för utsläpp till luft, mark och vatten i enlighet med 24 § miljöskyddslagen.

ÅMHM konstaterar att om verksamheten iakttar de villkor som föreskrivs vid utförandet, kommer verksamheten inte leda till olägenhet för människors hälsa, skada på naturen och dess funktioner, hinder för eller väsentligt försvårande av naturresurser, minskad allmän trivsel eller

försämring av kulturvärden, försämring av miljöns lämplighet att nyttjas för rekreatiönsändamål, skada på egendomen eller olägenhet att nyttja den eller annan jämförbar kränkning av allmänt eller enskilt intresse.

Frågan om verkställighet och inledande av verksamheten trots sökande av ändring har prövats enligt 19 § 2 mom. miljöskyddslagen. Verksamhetens miljöpåverkan har beaktats vid bestämmande av säkerhetens storlek och Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet anser att risken för eventuella skador och olägenheter på miljön är ringa. Beslutets verkställighet medför varken att sökanden av ändring blir onödigt eller att bestående negativ miljöpåverkan som inte är ringa uppkommer.

ÅMHM reviderar med stöd av 22 § miljöskyddslagen villkor 11 och 12 i MPN-00-127 för täktverksamhet, asfalt-, oljegrus- och betongtillverkning med tillhörande maskinpark och kemikaliehantering.

Avgift

För detta tillståndsbeslut uppbärs avgift i enlighet med 14 § i avgiftstaxa för ÅMHM, fastställd av Ålands landskapsregering genom beslut (2011:8) om taxa för ÅMHM.

Revidering av tillståndsvillkor för anläggning för återvinning av icke farligt avfall 1980 €- 50%	€	990,00
<u>Annonskostnad</u>	€	<u>305,53</u>
Totalt *	€	1295,53

* Annonskostnad för delgivning av beslutet tillkommer.

Bilagor

1. Ärendehantering.
2. Lager / verksamhetsplaner för returafalt.
3. Besvärsanvisning.

För Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet,

Ordförande Ulrika Karlsson
Prövningsnämnden

Föredragande Mats Westman
T.f. miljöskyddsinspektör

ÄRENDEHANTERING

Ansökan

Ansökan har inkommit till Ålands miljöprövningsnämnd 10.09.2007. Ansökan har med anledning av 5 § landslagslag (2007:129) om införande av lagstiftningen om Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet överförs från Ålands miljöprövningsnämnd till ÅMHM 02.01.2008.

Delgivning av ansökan

Ansökan delgavs offentligt under tiden 28 mars – 18 april 2011 på ÅMHM:s anslagstavla. Delgivning gjordes också genom annons i tidningen Åland 28.03.2011. I delgivningen framgick att vem som helst hade rätt att skriftligen yttra sig över ansökan inom ovannämnda tid.

Yttranden

Inte några yttranden har inkommit under tiden för offentlig delgivning.

Utlåtanden

ÅMHM har begärt och erhållit utlåtande från Jomala kommun.

Bemötande

Handlingar som föranleder bemötande har inte inkommit.

Delgivning av beslut

Tillståndsbeslutet sänds till sökanden med mottagningsbevis. Beslutet delges offentligt på ÅMHM:s anslagstavla och en kopia av beslutet finns under denna tid framlagd för allmänheten på ÅMHM:s kansli. Beslutet finns även tillgängligt på internet på ÅMHM:s hemsida, www.miljohalsoskydd.ax. I delgivningen framgår att sakägare kan anföra besvär över beslutet hos Ålands förvaltningsdomstol.