



ÅLANDS MILJÖ- OCH HÄLSOSKYDDSMYNDIGHET

Prövningsnämnden

Norragatan 17, AX-22100 Mariehamn

Tel. växel (018) 528 600, Fax. (018) 528 601

E-post: kansliet@amhm.ax / www.amhm.ax

MILJÖTILLSTÅND

Beslut nummer Diarienummer
ÅMH-Pn 2/12 2010-0954

Beslutsdatum
01.02.2012

Sökanden

Ab Scantube Oy
Skarpängsvägen 9
22140 Mariehamn

Ärende

Ärendet avser revidering av villkor i miljötillstånd MPN-04-25 för produktion av plastprodukter i anläggning på fastigheten Vesterkalmare 4:109 i Jomala. Ab Scantube Oy har i ansökan även anhållit om en ökning av den totala mängden smörjmedel i form av industribensin som får användas per år enligt villkor 5.

Verksamheten omfattas av övergångsbestämmelserna i 58 § punkt a landskapslag (2008:124) om miljöskydd, nedan miljöskyddslagen, vilken stipulerar att giltiga tillstånd fortgår den tid som tillståndet gäller. Miljötillståndet från 27.06.2006 gäller tillsvidare. Tillståndet ska granskas och revideras med 5 års intervall, vilket följer av tillståndet och har stöd i 18 § 3 mom. miljöskyddslagen.

Beslut

Villkorsrevidering

ÅMHHM ändrar med stöd av 22 § 1 mom. miljöskyddslagen villkor 6, 8, 11 och 13 i miljötillstånd MPN-04-25 för Ab Scantube Oy:s produktion av plastprodukter i anläggning på fastigheten Vesterkalmare 4:109 i Jomala. ÅMHHM beslutar samtidigt att inte bevilja en ökad förbrukning av den totala mängden smörjmedel i form av industribensin per år som följer av villkor 5 i miljötillståndet.

Giltighet

Giltighet tillsvidare enligt befintligt miljötillstånd, MPN-04-25. Ansökan om granskning och revidering av villkor ska inkomma till ÅMHHM senast 01.03.2017.

Ersättning

ÅMHM har prövat frågan om ersättning enligt 7 kap. 8 § vattenlagen (1996:61) för landskapet Åland, nedan vattenlagen. Myndigheten konstaterar att nedanstående tillståndsvillkor och föreskrifter utgör sådant skydd att verksamheten inte kommer att orsaka sådan skada som ligger till grund för ersättning enligt 7 kap. 4 och 6 §§ i vattenlagen.

Villkor

Nya villkor utfärdade med stöd av 24 § miljöskyddslagen:

6. Målgränsvärdet¹ 50 mg C/Nm³, milligram totalt organiskt kol per normalkubikmeter gäller för utsläpp av flyktiga organiska ämnen, VOC, till luft vid plastproduktion. Målgränsvärdet ska uppnås senast den 01.07.2015.

För att uppnå målgränsvärdet för utsläpp av VOC till luft kan en reduktionsplan upprättas. Med en reduktionsplan avses en strategi där tillståndsinnehavaren vidtar åtgärder för att minska utsläppen från sin verksamhet. En reduktionsplan ska förutom förslag till hur målgränsvärdet om 50 mg C/Nm³ uppnås även innehålla uppföljningsbara delmål för år 2013-2015, samt beräkningar av utsläppsmålen.

De beräkningar som görs enligt bilaga 3² i FFS 435/2001 är avsedda för verifiering så att reduktionsplanen ger en minskning av utsläppen som motsvarar minskningen som skulle ha skett om gränsvärdet skulle ha tillämpats. Som grund för beräkningarna får högst en totalmängd om 30 ton industribensin eller motsvarande smörjmedel per år anges.

En reduktionsplan enligt 2 stycket ska upprättas och lämnas till ÅMHM senast 01.09.2012. Ifall ingen reduktionsplan lämnas ska istället meddelas till ÅMHM senast 01.09.2012 hur Ab Scantube Oy avser att uppnå målgränsvärdet 50 mg C/Nm³ senast den 01.07.2015.

Mätning av punktutsläpp ska göras en gång per år. Vid varje mättillfälle ska tre avläsningar göras. Halt och mängd av VOC i utsläppet ska mätas. Mätningar ska utföras av personer eller företag som har tillräcklig kunskap om mätmetoden. Resultatet av mätningarna ska lämnas till ÅMHM.

¹ *Målgränsvärde för utsläpp* är den mängd utsläpp av flyktiga organiska föreningar som, beräknad under standardförhållanden och angiven som koncentration ska uppnås genom att reducerande åtgärder utförs.

² *Bilaga 3* avser bilaga nummer 3 till FFS 435/2001. Stadsrådets förordning 435/2001 är antagen genom ÅFS 14:2002.

8. Vid anläggningen får endast sådana medel och kemikalier användas som är tillåtna enligt lag, vilka anges i landskapslag (1990:32) om tillämpning i landskapet Åland av riksförfattningar om kemikalier. I anläggningen ska förvaras säkerhetsdatablad på var och en av de kemikalier som används i verksamheten samt en kemikalieförteckning. All personal som kommer i kontakt med kemikalier ska känna till kemikaliernas egenskaper så att de kan hantera dem rätt och förebygga eventuella olyckor.
11. Tillståndsinnehavaren ska tillse att avloppsvattnet inte överskrider nedanstående gränsvärden; bly (Pb) 0,5 mg/l, kadmium (Cd) 0,01 mg/l, koppar (Cu) 2,0 mg/l, krom (total Cr) 1,0 mg/l, krom (sexvärd Cr⁶⁺) 0,1 mg/l, kvicksilver (Hg) 0,01 mg/l, nickel (Ni) 0,5 mg/l, zink (Zn) 3,0 mg/l, och sulfat (som avser summan av sulfat, sulfid, tiosulfat) 400 mg/l.

Provtagning på utgående avloppsvatten ska utföras en gång per år. God internationell laboratorieledning ska iaktas vid provtagningen för att motverka att proverna förändras mellan tiden för insamling och analys. Vattenproverna ska vara flödesproportionellt tagna och representativa för verksamheten samt utförda av provtagare som godkänts av tillsynsmyndigheten. Proven ska analyseras av ett ackrediterat laboratorium (ISO 9000, En 45000, ISO/IEC 17025 eller motsvarande). Provet ska analyseras för åtminstone temperatur, pH, klorid, torrsubstans, sulfat (som avser summan av sulfat, sulfid, tiosulfat), tungmetallerna nickel, krom, koppar, zink, bly och kadmium. Resultaten från analyser bevaras på anläggningen och ska vid anmodan kunna visas för tillsynspersonal.

Då gränsvärdena överskrids ska det antecknas i driftsjournalen tillsammans med uppgifter om vilka åtgärder som vidtagits så att gränsvärdena kan hållas.

13. För företagets egenkontroll ska en sammanställning av driftsjournalen årligen utföras senast den sista februari och innehålla åtminstone mängden invägd råvara, mängd färdig produkt, resultat av provtagningar, kemikaliehantering, uppgifter om eventuella driftstörningar och olyckor som orsakat utsläpp till miljön samt andra relevanta uppgifter. Sammanställningen ska finnas tillgänglig vid inspektion.

Beslutsmotiveringar

Ab Scantube Oy har i samband med ansökan om granskning och revidering av befintligt tillstånd anhållit om en ökning med 10 ton industribensin som får användas per år till totalt 30 ton per år. Industribensin har som funktion i processen att agera smörjmedel som inte binds i produkten utan avgår efter användning till luften som

lättflyktiga organiska föreningar (VOC). ÅMHM har funnit att den ändring av villkor 5 som anhållan särskilt avser, inte utgör en sådan väsentlig ändring av verksamheten som avses i 11 § miljöskyddslagen eftersom omfattningen inte är lika stor som gränsen för tillståndsplikt, vilken utgör 15 ton lösningsmedel vid motsvarande anläggning. Villkorsändringen kan sålunda behandlas som en revidering av tillståndsvillkor enligt 22 § 1 mom. miljöskyddslagen och beslutas samtidigt med det revideringsförfarande som följer av tillståndet och har stöd i 18 § 3 mom. miljöskyddslagen.

Motivering till villkorsändringar

För att i enlighet med de allmänna kravbestämmelserna uppnå tillräckligt miljöskydd och förebygga olägenhet för människors hälsa åläggs tillståndsinnehavaren nödvändiga villkor om miljöhänsyn i enlighet med miljöskyddslagens 24 §.

Villkor 5 ändras inte

Kravet på ett maxutsläpp av VOC till luft har konkretiserats i villkor 5 i befintligt tillstånd genom att den maximala förbrukade mängden smörjmedel i form av special- eller extraktionsbensin, isopar, isopropanol eller annan industribensin per år har fastställts. ÅMHM konstaterar att de utsläpp av VOC som befintligt tillstånd medger idag då en totalmängd om 20 ton industribensin förbrukas per år, utgör en stor punktbelastning i närområdet samt även vid jämförelse med anläggningar i annat EU-medlemsland. Utsläpp av VOC från motsvarande verksamheter regleras i gällande gemenskapslagstiftning vilken implementerats i Finland. En ökning med 50 % till 30 ton industribensin per år utgör en stor lokal utsläppsökning trots att den ökade förbrukningen inte utgör en väsentlig utvidgning av verksamheten. Vid bedömning har ÅMHM beaktat anläggningens placering på ett industriområde i närheten av bostadsområden och tätort. Dessutom är området planerat som kvartersområde för icke miljöstörande industribyggnad i gällande byggnadsplan dock utan att särskilt ange gränsvärden för utsläpp till luft eller annan nivåreglering för miljöbelastningen.

Ab Scantube Oy har i ansökan inte redovisat för ett annat motsvarande sätt att minska på utsläppet än den reglering som följer av villkor 5 och som har stöd i 24 § 2 mom. i miljöskyddslagen. Företaget har inte heller redovisat för tillräckliga alternativ i syfte att förebygga risken för att negativ miljöpåverkan uppstår på ett sådant sätt att ÅMHM kan ersätta villkor 5 med annan reglering som inte innebär ökade utsläpp av VOC till luft från plastproduktionen. Förutsättningarna för att tillåta en ökning av den totala mängden industribensin som får användas per år i villkor 5 uppfylls såtillvida inte och ÅMHM beslutar att inte ändra villkoret i befintligt tillstånd.

ÅMHHM finner på samma grunder inte heller att förslaget om att koppla förbrukningen av industribensin till ett procentuellt värde av den totala levererade mängden plastprodukter där verksamhetsutövaren föreslår 25 viktsprocent, fyller förutsättningarna för tillräcklig miljöhänsyn enligt 4 § miljöskyddslagen, eftersom utsläpp av VOC till luft per år då skulle tillåtas öka vid en stor produktionsökning. Villkor 5 ändras sålunda inte heller i enlighet med detta förslag. I bedömningen beaktar ÅMHHM att faktiska utsläpp av VOC till miljön riskerar öka då en reglering av det totala tillåtna utsläppet saknas.

Nya villkor 6

Samtidigt med anhållan om en ökad förbrukning av industribensin, föreslår Ab Scantube Oy att kravet på installering av en reningsanläggning i villkor 6 skjuts fram i tiden eller ersätts av annan reglering med samma syfte. Ab Scantube Oy:s anhållan om att minska andelen utsläpp till luft utan att uppfylla villkor 6 i befintligt miljötillstånd genom att finna andra alternativa metoder för långsiktig och varaktig minskning av VOC-utsläpp fyller kraven för skälig miljöhänsyn. Myndigheten har vid skälighetsbedömning konstaterat att CleanGas International LTd Ab:s sakkunniga utlåtande visat att kravet på miljöhänsyn blir orimligt då man beaktar totaleffekterna för miljön samt kostnaden för utförandet ifall Ab Scantube Oy måste installera en reningsanläggning med nuvarande verksamhetsnivå. ÅMHHM beslutar därför att ändra villkor 6 i befintligt tillstånd. Nya villkor 6 föreskrivs i enlighet med 24 § punkt a och e i miljöskyddslagen.

Syftet med nya villkor 6 är att ge möjlighet för Ab Scantube Oy till ökad plastproduktion och samtidigt uppnå kravet på faktisk minskning av utsläpp av VOC till luft. Enligt 8 § i författning 435/2001, antagen på Åland genom 2002:18, tillåts en verksamhetsutövare uppgöra och följa planer för minskning av utsläpp i motsvarande verksamheter som Ab Scantube Oy:s plastproduktion. I det nya villkor 6 införs en sådan plan, så kallad reduktionsplan. Bestämmelsen stipulerar att anläggningen ska minska sina utsläpp minst lika mycket som de ska minska om gränsvärdet uppnås genom att använda till exempel en reningsanläggning. Eftersom det i villkor inte tillåts en reglering med krav om att en specifik teknik ska användas, enligt 24 § 3 mom. miljöskyddslagen, har villkoret utformats så att tillståndsinnehavaren kan välja vilken teknik som används för att senast den 01.07.2015 nå målgränsvärdet 50 mg C/Nm³.

ÅMHHM har även beaktat behovet av en ökad produktionskapacitet genom att tillåta en beräkningsgrund för en reduktionsplan som är högre än dagens högsta tillåtna totala förbrukningsmängd, dvs. 30 ton industribensin per år. Mängden förbrukad industribensin och därmed

utsläpp av VOC till luft får dock inte överskrida begränsningen enligt villkor 5, vilket innebär utsläpp från 20 ton industribensin per år. Regleringen kommer ändå tillåta en högre plastproduktion än tidigare förutsatt att åtgärder införs i handlingsplanen för minskade VOC utsläpp till exempel genom ersättande miljövänliga smörjmedel. De faktiska åtgärder som krävs för att uppnå minskade VOC utsläpp som tillåter en produktionsökning framkommer av den åtgärdshierarki som föreslås både av sakkunniga, CleanGas International Ltd Ab, och Ab Scantube Oy.

Nya villkor 8, 11 och 13

ÅMHM reviderar med stöd av 22 § miljöskyddslagen villkor 8, 11 och 13 så att de ersätts med nya enligt detta beslut. ÅMHM konstaterar att om verksamheten iakttar de villkor som föreskrivs vid utförandet, kommer verksamheten inte leda till sådan negativ miljöpåverkan som anges i 3§ 2 mom. miljöskyddslagen. ÅMHM har reviderat villkoren med avsikt att förenkla för tillsynen av anläggningen. I villkor 13 har ÅMHM infört föreskrifter om egenkontroll i enlighet med 26 § i miljöskyddslagen.

Avgift

För detta tillståndsbeslut uppbärs avgift i enlighet med 14 § i avgiftstaxa för ÅMHM, fastställd av Ålands landskapsregering genom ÅFS 2011:8, eftersom ärendet inkom 18.11.2010.

Tillverkning av plastprodukter	800,00
Annonskostnad, delgivning ansökan	280,07
Totalt *	1080,07

* Annonskostnad för delgivning av beslutet tillkommer enligt 4 § i avgiftstaxan.

Bilagor

1. Ärendehantering
2. Besvärsanvisning

För Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet

Ordförande Ulrika Karlsson
Prövningsnämnden

Föredragande Erica Sjöström
Miljöskyddsinspektör

ÄRENDEHANTERING

Ansökan

Ab Scantube Oy har inkommit den 18.11.2010 med en ansökan om revidering av tillståndsvillkor i befintligt miljötillstånd MPN-04-25 /27.06.2006 och ansökt om en ökning av den totala mängden smörjmedel som får användas per år enligt villkor 5. Ansökan har kompletterats 28.02.2011.

Delgivning av ansökan

Ansökan delgavs offentligt under tiden 11 november – 2 december 2011 på ÅMHH:s anslagstavla. Delgivning gjordes också genom annons i tidningen Åland 11.11.2011. I delgivningen framgick att envar har rätt att skriftligen yttra sig över ansökan inom ovannämnda tid.

Yttranden

Inte några yttranden har inkommit under tiden för offentlig delgivning.

Utlåtanden

ÅMHH har begärt utlåtande av CleanGas International Ltd Ab vilket inkom 26.09.2011.

Bemötande

ÅMHH har hört Ab Scantube Oy avseende utlåtandet från CleanGas International Ltd Ab. Ab Scantube Oy inkom med bemötande 24.10.2011. Övriga sådana handlingar som föranleder bemötande har inte inkommit.

Delgivning av beslut

Tillståndsbeslutet sänds till sökanden med mottagningsbevis. Beslutet delges offentligt på ÅMHH:s anslagstavla och en kopia av beslutet finns under denna tid framlagd för allmänheten på ÅMHH:s kansli. Beslutet finns även tillgängligt på internet på ÅMHH:s hemsida, www.amhm.ax. I delgivningen framgår att sakägare kan anföra besvär över beslutet hos Ålands förvaltningsdomstol.