

Verksamhet

Kökar kommun
22730 Kökar

Ärende

Ansökan avser revidering av miljötillstånd ÅMH-Pn 14/12 från 15.05.2012 för slamhantering av kommunens avvattnade avloppsslam i behandlingsanläggning för återanvändning inom begränsat område som anläggningsjord i den egna verksamheten samt mottagning, lagring och användning av tillsatsmaterial såsom bark, flis och liknande massor.

Revidering av villkor i miljötillstånd sker enligt 22 § 1 mom. landskapslag (2008:124) om miljöskydd, nedan miljöskyddslagen, då tillståndshavaren anhållit om detta hos prövningsnämnden.

Beslut

Miljötillstånd

Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet (ÅMHHM) reviderar villkoren i miljötillstånd ÅMH-Pn 14/12 från 15.05.2012 för slamhantering av kommunens avvattnade avloppsslam i behandlingsanläggning för återanvändning inom begränsat område som anläggningsjord i den egna verksamheten samt mottagning, lagring och användning av tillsatsmaterial såsom bark, flis och liknande massor enligt nedanstående villkor och föreskrifter. Anläggningen är belägen på fastigheten Rnr 1:30 Överboda (fd. Flattö deponi) i Kökar kommun.

Villkoren och föreskrifterna i miljötillståndet ÅMH-Pn 14/12 revideras med stöd av 22 § 1 mom. miljöskyddslagen.

Giltighet

Detta tillstånd gäller tillsvidare. Tillståndshavaren ska lämna in en ny ansökan om revidering av detta miljötillstånds villkor och föreskrifter senast 15.05.2034.

Ersättning

ÅMHM har prövat frågan om ersättning enligt 7 kap. 8 § vattenlagen (1996:61) för landskapet Åland, nedan vattenlagen. Myndigheten konstaterar att nedanstående tillståndsvillkor och föreskrifter utgör sådant skydd att verksamheten inte kommer att orsaka sådan skada som ligger till grund för ersättning enligt 7 kap. 4 och 6 §§ i vattenlagen.

Miljökonsekvensbedömning

ÅMHM har övervägt behovet av miljökonsekvensbedömning, MKB, i enlighet med 2 och 3 §§ i landskapsförordning (2018:33) om miljökonsekvensbedömning och miljöbedömning. Till underlag för detta beslut krävs inte en MKB.

Villkor och föreskrifter

Tillståndsinnehavaren Kökars kommun (FO-nr 0205032-7) ska följa nedanstående villkor och föreskrifter utfärdade med stöd av 24 och 26 §§ miljöskyddslagen.

Allmänt

1. Tillståndshavaren är ansvarig för att verksamheten inte förorsakar skada eller olägenhet för miljön. Tillståndsinnehavaren ska tillämpa bästa tillgängliga teknik som enligt gängse branschkriterier är ekonomiskt möjligt då verksamhet enligt detta tillstånd utförs.
4 § miljöskyddslagen
2. Tillståndshavaren ska utse en ansvarig person som har den kunskap som krävs för att övervaka samtliga arbetsmoment som utförs enligt detta miljötillstånd så att miljötillståndet följs. Tillståndsinnehavaren ska till ÅMHM meddela personens namn och kontaktuppgifter och vid byte av ansvarig person uppdatera uppgifterna.
7 § miljöskyddslagen
3. Totalt får högst 300 m³ kommunalt avloppsslam årligen behandlas vid anläggningen. Avloppsslammet ska utgöra icke-farligt avfall med avfallskod 19 08 05. Annat biologiskt nedbrytbart avfall får inte behandlas på anläggningen.
24 § 2 mom. miljöskyddslagen, 28 § avfallslagen

4. På området får endast material av typen sand, torv och jord samt annat sådant icke-farligt avfall som ska användas för behandling av avloppsslammet mottas och lagras, d v s massor med avfallskoderna:

02 01 03 - vegetabiliskt jordbruksavfall,

02 01 07 - skogsbruksavfall,

17 05 04 - jord och stenmaterial som inte innehåller förorenade ämnen,

20 02 02 - jord och sten från trädgårdar och parker.

En avfallsförteckning över de vanligaste typerna av avfall och farligt avfall gäller enligt 4 § landskapsförordning (2022:22) om avfall. De avfallskoder från förteckningen som följer av detta beslut ska användas vid dokumentering och registerhantering i verksamheten.

24 § punkt b i miljöskyddslagen, 4 § landskapsförordning (2022:22) om

5. Endast avvattnat slam får levereras till den iordningställda asfaltytan, nedan kompostplatta, och behandlas genom öppen kompostering. Vid leverans av slam ska stödmaterial genast tillsättas och hela massan omblandas.

Slammet ska förvaras under optimala förutsättningar avseende komposthögens storlek och utbredning, så att förmultning och hygienisering kan ske. Kritiska faktorer ska hållas inom önskat intervall för optimal process.

- Kol till kväve förhållande (C : N), 25-30 : 1
- Syrehalt, 5 - 15 %
- Fukthalt, 50 - 70 %
- Temperatur, 43 - 65 °C
- pH, 6 - 8,8

För att övervaka processen ska innertemperaturen i högens inre mittpunkt mätas åtminstone 4 gånger per år t.ex. innan tillförsel av stödmaterial sker, likaså pH och fukthalt. Resultaten av temperatur-, pH- och fukthaltsmätningar ska antecknas i registret.

Om luktproblem uppstår vid behandling ska åtgärder omedelbart vidtas för att avhjälpa problemet, t ex genom att övertäcka komposthögen och/eller omblanda och lägga i mer stödmaterial i komposthögen.

24 § punkterna b, c och e miljöskyddslagen

6. Dräneringsvattnet eller lakvatten från komposteringsytan ska samlas upp och behandlas i en markbädd eller motsvarande anläggning för lakvattenrening. Markbädden ska minst ha en volym av 50 m³ för utjämning av vattenflödet enligt principerna för befintlig anläggning. Ifall en ny reningsanläggning eller förändring av markbäddens utformning ersätter nuvarande ska en plan först inlämnas till ÅMHH för godkännande.

Provtagning av lakvatten från markbädden ska utföras för in- och utgående vatten en gång per år. Vattenproverna ska analyseras för pH, konduktivitet, fasta partiklar, COD_{Cr} (alternativt TOC), BOD₇, total fosfor (Tot-P), totalkväve (Tot-N) och ammoniumkväve (NH₄-N). Analysresultaten ska relateras mot uppskattat vattenflöde. Innan en reningsanläggning tas i bruk ska dessutom en provtagning tas för analys av bly, kadmium, kvicksilver, krom och kopparhalter i utgående vatten från anläggningen. Provresultaten ska regelbundet skickas till ÅMHH. Om en utvärdering visar att höga halter av någon tungmetall finns kan ÅMHH kräva återkommande provtagning.

Provtagning och utvärdering ska ingå i ett kontrollprogram antingen tillsammans med annan avfallsverksamhet i omgivningen (f d deponi och återvinningscentral) eller inlämnas som ett eget kontrollprogram för endast behandlingen av slam. Ifall provtagningen visar en för hög belastning på omgivningen eller att funktionen av anläggningen inte fungerar kan ÅMHH ställa krav på att åtgärder vidtas för att minska belastningen på miljön.

Provtagning av lakvatten ska utföras av en av myndigheten godkänd provtagare med iakttagande av god laboratoriesed under förhållanden som är representativa för verksamheten. Proven ska analyseras av ett ackrediterat laboratorium (EN/ISO IEC 17025 eller motsvarande).

24 § punkt b) miljöskyddslagen, 4 kap. 7 § vattenlagen

7. Tillståndshavaren ska se till att den slutprodukt som uppkommer i verksamheten håller sådan kvalitet att användbarheten av produkten inte omöjliggörs samt följer bestämmelser enligt gödselmedelslagen avseende krav på patogener och karenstider vid användning av avloppsslam som gödselprodukt. För detta syfte ska komposteringstiden anpassas till produktens möjliga användning inom kommunens verksamhet.

Slammet får användas till övertäckning eller växtskyddslager på deponi eller liknande slutet område då slutprodukten är tillräckligt hygieniserad, dvs patogenerna uppfyller följande krav:

Patogen	Haltgräns
<i>Salmonella spp</i>	inget fynd i 25 gram eller 25 ml
<i>Escherichia coli</i> <i>eller</i> <i>Enterococcaceae</i>	1000 cfu per 1 gram eller 1 ml

26 § 1 mom. miljöskyddslagen, Bilaga 2 i Jsmf om gödselprodukter

8. Behandlingsanläggningen ska inhägnas helt eller delvis kring minst slamhanteringen.

Regelbunden skadedjursbekämpning ska utföras och dokumenteras.
24 § punkt c) miljöskyddslagen

9. Ett register ska föras över slamhanteringen samt över in- och utgående transporter. Följande uppgifter ska antecknas i registret.
- Mängden och typ av avfall (enligt den sexsiffriga avfallskoden) som mottas och behandlas i anläggningen.
 - Redovisning av transporter av slam respektive produkt (vem som utför och när transporten sker) genom att transportdokumenten sammanställs och sparas.
 - Producerad mängd slamprodukt (färdig komposterad) per år
 - Mottagare/användning av slutprodukt.
 - Resultatet av provtagning från slambehandlingen och på slutprodukten avseende de parametrar som framgår av villkor 5 samt villkor 7.
 - Kontrollprogrammets provtagningsresultat för markbädden i villkor 6.
 - Övriga uppgifter eller resultat från provtagning som kan behövas för övervakning av avfallets- och slamproduktens miljöfarlighet samt skadedjursbekämpningen.

Registret ska sparas i 6 år och vid begäran från tillsynsmyndigheten ÅMHHM ska detta register uppvisas.

13§, 16 § och 119 § avfallslagen

10. Senast 3 månader innan verksamheten avslutas ska kommunen meddela om avveckling göras till ÅMHH. Myndigheten kan föreskriva om eventuella åtgärder i samband med avvecklingen.

34 § miljöskyddslag

Förändringar i lagstiftning

Laghänvisningarna för vissa villkor i miljötillståndet är inte korrekta på grund av förändringar i lagstiftningen. Förändringarna i lagstiftningen har dock inte påverkat relevansen i de fastställda villkoren. Följande lagar, förordningar och bestämmelser har ändrats:

- Landskapslag (1981:3) om renhållning ersätts med Finlands avfallslag (FFS 646/2011), vilken är antagen på Åland genom landskapslag (2018:83) om tillämpning av rikets avfallslag.
- Ålands landskapsregeringsbeslut (1998:92) om en avfallsförteckning återfinns numera i 2 § landskapsförordningen (2022:22) om avfall.
- Landskapsförordning (2006:86) om miljöberättelser och miljökonsekvensbedömningar är ersatt med landskapsförordning (2018:31) om miljökonsekvensbedömning och miljöbedömning.
- Landskapsförordning (2022:51) om tillämpning på Åland av riksförfattningar om gödselproduktion har ersatts med landskapsförordning (2024:33) om tillämpning på Åland av riksförfattningar om gödselprodukter.

Beslutsmotiveringar

Motiveringar till revidering av miljötillstånd ÅMH-Pn 14/12, 15.05.2012

Tillståndshavaren ska anhålla om revidering av tillståndsvillkor hos ÅMHH enligt 22 § 1 mom. landskapslag (2008:124) om miljöskydd, nedan miljöskyddslagen 2008 då miljötillståndet har sådan bestämmelse. Kökars kommun lämnade in anhållan om revidering innan 30.06.2022 enligt befintligt miljötillstånd.

Prövning av anhållan sker på samma sätt som en ansökan om tillstånd enligt 5 kapitlet i miljöskyddslagen. Miljöskyddslagen anger i 22 § bestämmelser för att besluta om krav på revidering av villkor i miljötillstånd. ÅMHHM fastställer nytt datum för inlämning av en ansökan för revidering av detta miljötillstånd till 30.06.2034 i enlighet med 22 § miljöskyddslagen.

Verksamhetens omfattning och placering är densamma som tidigare, varvid platsen uppfyller förutsättningen för att kunna fortgå enligt 6 § miljöskyddslagen.

ÅMHHM konstaterar på basen av anhållan från Kökars kommun att det är nödvändigt att revidera villkoren för att möjliggöra verksamheten enligt delvis nya regler i lagstiftningen om gödselprodukter och den nya avfallslagen samt nya förutsättningarna då kommunen utökar sitt avloppsreningsverk med ett reningsverk till, dvs en fördubbling i kapacitet. Utbyggnaden förväntas öka mängden slam som produceras från avloppsreningen, varvid mängden slam som kommunen får hantera på anläggningen i villkor 3 ökar från 200 m³ till 300 m³.

Sökanden utgör en kommunal myndighet som är organiserad på ett trovärdigt sätt samt är tillräckligt solvent för att inneha miljötillstånd för sin hantering av avloppsslam. Vidare gör ÅMHHM, utgående från det material som framlagts i ärendet, bedömningen att verksamheten med beaktande av givna villkor inte står i strid med enskilda eller allmänna intressen. Enligt 32 § avfallslagen (FFS 646/2011) är det kommunens skyldighet att ordna avfallshanteringen för avloppsslam, vilket även omfattar slam från den egna verksamheten. ÅMHHM konstaterar således att kommunen uppfyller kravet om verksamhetens organisation enligt 7 § miljöskyddslagen.

Verksamhetsutövaren svarar enligt 4 - 5 §§ miljöskyddslagen och 4 kap. 7 § vattenlagen, oavsett givna villkor, för att miljöförorening förebyggs, undanröjs och begränsas och för att försämring av vattenkvaliteten förhindras. Ansvaret fortgår även efter det att verksamheten avslutats i enlighet med vad som sägs i 34 § miljöskyddslagen och 4 kap. 7 § vattenlagen. För att i enlighet med de allmänna kravbestämmelserna i miljöskyddslagens 2 kap. uppnå tillräckligt miljöskydd och förebygga olägenhet för människors hälsa åläggs tillståndsinnehavaren nödvändiga villkor om hantering och behandling av det avvattnade avloppsslammet, slutprodukten och de material som ingår i processen samt utföra egenkontroll och lämna meddelande om avslutande av verksamheten. Villkoren föreskrivs i enlighet med 24 och 26 §§ i miljöskyddslagen.

En anläggning för behandling av avloppsslam där slammet bearbetas till en produkt som kan användas som den är till anläggningsjord får utbredas i begränsad omfattning på områden där avfall i övrigt hanteras eller på andra områden i kommunens ägo med mindre känslig markanvändning. Dock så att slamavfallet måste genomgå tillräcklig hygienisering genom behandlingsprocessen så att kravet i villkor 7 avseende patogener följs. Ifall produkten ska användas till jordbruk eller trädgårdsodling, dvs som gödselprodukt ska anläggningen uppfylla kraven i lagen om gödselmedel, vilka specificeras i jord- och skogsbruksministeriets förordning om gödselprodukter (964/2023). Denna lag utgör landskapsregeringens förvaltningsområde och övervakas av annan myndighet än ÅMHM. Kraven på att få sprida en hygieniserad slamprodukt i enlighet med detta beslut ges under förutsättning att kommunen förebygger risken för olägenhet för människors hälsa vid användning och spridning i miljön. Villkoret innehåller därför krav på att i egenkontrollen provta slammet för patogener för att kunna använda slutprodukten på sådana begränsade platser med mindre känslig markanvändning som kontrolleras av kommunens förvaltning.

I villkor och föreskrifter har även väsentliga krav i enlighet med 7 § landskapslag (2018:83) om tillämpning av rikets avfallslag införts om hantering, lagring och registerhållning i avfallsverksamheten. Det innehåll som ett tillstånd för avfallsbehandling d.v.s. återvinning ska ha, fastställs i villkor 3 - 5 genom angivande av mängd och slag av avfall, tekniska krav på behandlingen samt uppgifter om säkerhetsåtgärder och behandlingsmetoder som ska vidtas på den plats där hanteringen ska ske.

Vidare finns i 118 - 119 § i avfallslagen (FFS 646/2011) en bokföringsskyldighet vilket i detta miljötillstånd benämns register i villkor 9. Bokföringen/registret ska enligt bestämmelsen bevaras i skriftlig eller elektronisk form i minst sex år samt uppvisas för tillsynsmyndigheten vid begäran.

Ett meddelande om ansökan publicerades elektroniskt för att ge allmänheten rätt till information och möjlighet att lämna yttrande.

Då tillståndshavaren vid utförandet av verksamheten iakttar de villkor som föreskrivs, kommer verksamheten inte leda till sådan negativ miljöpåverkan som anges i 3 §, b punkten i miljöskyddslagen. ÅMHM beslutar därmed att revidera villkoren till den lydelse som framgår av detta reviderade miljötillstånd med stöd av 17 § miljöskyddslagen.

Avgift

För detta tillståndsbeslut uppbärs en avgift för verksamhet enligt avgiftstabell 1 punkt 4 i Ålands landskapsregeringsbeslut om taxa för Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet 2022 (2022/164) reducerad med 50 %. Taxan finns på amhm.ax/avgifter.

<u>Behandlingsanläggning biologiskt avfall (-50 % för revidering)</u>	2356 €
Totalt	2356 €

Besvär

Besvärсанvisning bifogas.

Beslutet justeras omedelbart.

För Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet

Ulrika Sandell-Boman
Prövningsnämnden
Beslutande

Erica Sjöström
Miljöskyddsinspektör
Föredragande

Bilagor

1. Ärendehantering
2. Besvärсанvisning
3. Faktura (ej vid E-fakturering)

Bilaga 1

Ärendehantering

Ansökan

Kökars kommun har ansökt om revidering av miljötillstånd ÅMH-Pn 14/12 från 15.05.2012 för slamhantering av kommunens avvattnade avloppsslam i behandlingsanläggning för återanvändning inom begränsat område som anläggningsjord i den egna verksamheten samt mottagning, lagring och användning av tillsatsmaterial såsom bark, flis och liknande massor.

Ansökan inkom 21.06.2022 och ersattes 20.02.2024 med en ny ansökan. Ärendet har kompletterats 06.03 samt 07.03.2024.

Ansökan har tillkännagivits för allmänheten genom publicering på myndighetens webbplats.

Meddelande om ansökan

Meddelande om ansökan enligt 16 § i landskapslag (2008:124) om miljöskydd tillsammans med ärendets handlingar har varit tillgängliga på ÅMHHM:s elektroniska anslagstavla och i myndighetens reception på Norragatan 17 under tiden 15.12.2023 - 09.01.2024. I meddelandet framgår att vem som helst har rätt att skriftligen yttra sig över ansökan inom ovannämnda tid.

Delgivning av ansökan

Hörande av part har skett genom att ÅMHHM har skickat delgivning om ärendet till utvalda fastighetsägare i anslutning till fastigheten Rnr 1:30 Öfverboda (fd. Flattö deponi) samt Öfverboda fiskelag och samfällighet genom dess ordförande, i enlighet med sakägarförteckningen. I delgivningen framgick meddelandet om ansökan.

Yttranden

Det har inte inkommit några yttranden under tiden som ett meddelande om ansökan varit offentligt.

Utlåtanden

ÅMHHM har inte begärt utlåtanden.

Bemötande

Övriga sådana handlingar som föranleder bemötande har inte inkommit.

Delgivning av beslut

Tillståndsbeslutet sänds till sökanden med mottagningsbevis. Beslutet delges de fastighetsägare och Öfverboda fiskelag och samfällighet som delgivits ansökan samt offentligt på ÅMHHM:s elektroniska anslagstavla. En kopia av beslutet finns under denna tid framlagd för allmänheten på ÅMHHM:s kansli. Beslutet finns även tillgängligt på ÅMHHM:s hemsida, www.amhm.ax. I delgivningen framgår att sakägare kan anföra besvär över beslutet hos Ålands förvaltningsdomstol.