



## ÅLANDS MILJÖ- OCH HÄLSOSKYDDSMYNDIGHET

Prövningsnämnden

Norragatan 17, 22 100 Mariehamn

Tel. (018) 528600 växel, Fax. (018) 528601

www.miljohalsoskydd.ax

## MILJÖTILLSTÅND

Beslut nummer Diarienummer

ÅMH-Pn 14/11 2010-0936

Beslutsdatum

11.05.2011

### Sökanden

Lemminkäinen Infra Oy

Salmisaarenaukio 2

00180 Helsingfors

### Ärende

Ansökan avser revidering av villkor i miljötillstånd MPN-03-62 för flyttbar asfaltstation, lagring och återvinning av asfalt i Västansunda, Jomala.

Den i ansökan avsedda verksamheten är miljötillståndspliktig enligt:

- 10 § punkt b i landskapslag (2008:124) om miljöskydd, miljöskyddslagen,
- 28 b § 1 mom. landskapslag (1981:3) om renhållning, renhållningslagen.

### Beslut

#### Villkorsrevidering

ÅMHM reviderar med stöd av 22 § 1 mom. miljöskyddslagen villkor 2, 5, 15 och 18 i miljötillstånd MPN-03-62, utställt på Lemminkäinen Abp, för flyttbar asfaltstation, lagring och återvinning av asfalt i Västansunda, Jomala.

Tidigare formuleringar:

- 1. Asfalttillverkning inklusive transporter får bedrivas helgfri måndag till fredag klockan 06.00 - 20.00. Tider för asfalttillverkning och transporter kan utökas under maximalt två veckors tid per år. Detta skall dock meddelas till*

*tillsynsmyndigheten på Ålands landskapsregering senast en vecka på förhand.*

2. *Anläggningen får motta, lagra och krossa uppbruten asfalt. Ungefär 10000 m<sup>3</sup> uppbruten asfalt (17 03 02) får lagras vid anläggningen. Samtliga upplagsytor där asfalt förvaras skall ha hårdgjorda ytor med låg permeabilitet.*

*Förutom uppbruten asfalt (17 03 02) får inga avfallsmassor mottas och lagras. Ifall annat avfall påträffas i det mottagna materialet skall detta omedelbart föras till godkänd mottagare eller återbördas till ägaren.*

5. *Uppbruten asfalt får lagras sammanhängande i högst 3 år på området.*

18. *Tillståndsinnehavaren skall årligen före utgången av februari månad tillställa tillsynsmyndigheten vid Ålands landskapsregering en årsrapport över verksamhetens miljöpåverkan på ett av tillsynsmyndigheten godkänt sätt. Årsrapporten skall åtminstone redovisa:*

- *Verksamhetens driftstider*
- *Uppgifter om råvaror samt produktionsmängd*
- *Uppgifter om krossning av uppbruten asfalt*
- *Bränsleåtgång och uppgifter om bränslets kvalitet*
- *Eventuella mätresultat av luftutsläpp, inklusive uppgifter om utsläppens beräkningsgrunder och mätmetoder samt en bedömning av asfaltstationens årsutsläpp*
- *Eventuella analysresultat av ytvatten från området*

*Förutom detta skall även uppgifter om reparationer, uppgifter om olyckor som kan ha betydelse för miljön (orsak, tid, uppskattat utsläpp och dess miljöpåverkan samt vidtagna åtgärder) finnas med i årsrapporten.*

Ändras till nya formuleringar:

1. *Tillverkning av asfalt inklusive transporter får bedrivas helgfri måndag till fredag klockan 06.00 - 20.00. Tider för asfälttillverkning och transporter kan utökas under maximalt två veckors tid per år. Detta ska dock meddelas till ÅMHM senast en vecka på förhand.*

Återvinning av returafalt med stenkoltjära får inte ske genom varm återvinning.

All personal som kommer i kontakt med returafalt innehållande > 70 ppm 16-PAH ska känna till returafaltmassornas innehåll och hur de ska hantera massorna vid eventuella olyckor.

2. Anläggningen får motta, lagra och krossa uppbruten asfalt. Ungefär 10 000 m<sup>3</sup> uppbruten asfalt (17 03 02) får lagras vid anläggningen. Samtliga upplagsytor där asfalt förvaras ska ha hårdgjorda ytor med låg permeabilitet.

Anläggningen får även motta och krossa returafalt som innehåller tjära (17 03 01) med en koncentration upp till 1 000 ppm 16-PAH. Massorna får inte mellanlagras vid anläggningen utan enbart krossas och återvinnas. Krossning och återvinning av returafalt med stenkoltjära ska ske på hårdgjord yta med avvattningsdike. Avrinningen ska ske via en sand- och oljeavskiljare av tillräcklig dimension innan utloppsdike. Krossning av returafalt med stenkoltjära ska utföras i samband med användning, alternativt ska massorna övertäckas om massorna används under samma säsong.

Ifall annat avfall påträffas i det mottagna materialet ska detta omedelbart föras till godkänd mottagare eller återbördas till ägaren.

5. Uppbruten asfalt (17 03 02) får lagras sammanhängande i högst 3 år på området.

18. Tillståndshavaren ska årligen före utgången av februari månad tillställa tillsynsmyndigheten vid Ålands landskapsregering en årsrapport över verksamhetens miljöpåverkan på ett av tillsynsmyndigheten godkänt sätt. I årsrapporten ska åtminstone följande ingå:

- Verksamhetens driftstider
- Uppgifter om råvaror samt produktionsmängd
- Mängd och tidpunkt då avfall i form av returafalt mottagits
- Typ av blandning som mottagits. Ifall blandningen innehåller stenkoltjära ska identifieringsmetod anges
- Uppgifter om krossning av uppbruten asfalt
- Redovisning av avfallstransporter från anläggningen avseende avfallets mottagare och hantering eller återvinningsmetod

- Bränsleåtgång och uppgifter om bränslets kvalitet
- Eventuella mätresultat av luftutsläpp, inklusive uppgifter om utsläppens beräkningsgrunder och mätmetoder samt en bedömning av asfaltstationens årsutsläpp
- Eventuella analysresultat av ytvatten från området

Förutom detta ska även uppgifter om reparationer, uppgifter om olyckor som kan ha betydelse för miljön (orsak, tid, uppskattat utsläpp och dess miljöpåverkan samt vidtagna åtgärder) finnas med i årsrapporten.

### Giltighet

Giltighet tillsvidare enligt befintligt miljötillstånd, MPN-03-62. Ansökan om revidering av villkor ska inkomma till ÅMHM senast 31.12.2017.

### Ersättning

ÅMHM har prövat frågan om ersättning enligt 7 kap. 8 § vattenlagen (1996:61) för landskapet Åland, nedan vattenlagen. Myndigheten konstaterar att nedanstående reviderade tillståndsvillkor och föreskrifter utgör sådant skydd att verksamheten inte kommer att orsaka sådan skada som ligger till grund för ersättning enligt 7 kap. 4 och 6 §§ i vattenlagen.

## **Beslutsmotiveringar**

Tillståndshavaren kan enligt 22 § 1 mom. miljöskyddslagen anhålla hos prövningsmyndigheten om revidering av tillståndsvillkor. Sökanden har begärt revidering av villkor rörande returafalt-användningen i Västansunda, Jomala.

I väghållningens kretsloppsanpassning ingår återvinning av asfalt som en naturlig och nödvändig del. Enligt renhållningslagens 8c § ska avfall återvinnas om det är tekniskt möjligt och om återvinningen inte medför oskäliga merkostnader jämfört med avfallshantering som ordnas på annat sätt. Ifråga om återvinning av asfalt innebär det att naturresurser sparas och behovet av deponering minskar. Återvinning av ren returafalt och tjärafalt och krossning av returafalt regleras genom landskapsförordning (2010:79) om återvinning av vissa avfall i markbyggnad. Återvinning av returafalt ska ske i enlighet med denna förordning. Sökanden uppmärksammas på att även innehavaren av återvinningsplatsen ska ansöka om miljöprövning av återvinningsverksamhet vid återvinning av tjärafalt.

Lemminkäinen Infra OY:s verksamhet är lokaliserad till Vestansunda 2:26. Fastighetsägare till området är Widmans Kross & Grus och

sökanden har numera ett specificerat arrendeområde på fastigheten. Eftersom man planerar att återvinna tjärhaltiga asfaltmassor har man tagit ett nytt område i anspråk för att få plats med ett kallblandningsverk. Fältets uppbyggnad finns beskrivet i bilaga 2. Fältet kommer i huvudsak att användas till återvinning av tjärhaltig asfalt, men kommer även att användas som lagerplats för Lemminkäinens rena returafalt under perioder då återvinning av tjärhaltiga asfaltmassor inte utförs. Efter att tjärafaltbehandling är utförd kommer fältet att användas till mellanlagringsplatta för ren returafalt och därmed kommer användningen av Lemminkäinens nuvarande mellanlagringsplatta att upphöra.

I ansökan om revidering av tillståndsvillkor visar sökanden på att den totala mängden asfaltmassor som kommer att behandlas på området inte överstiger den tidigare beräknade årliga maximala produktionen på 35 000 ton, och mellanlagringens kapacitet kommer inte att öka. Arbetstiderna kommer inte att förändras och man kommer undantagsvis att köra asfaltverken simultant. I och med detta anser inte ÅMHM att det rör sig om en sådan väsentlig utvidgning eller ändring av verksamhet som kräver nytt tillstånd i enlighet med 11 § miljöskyddslagen.

Ny asfaltbeläggning med bitumen innehåller idag ca 2-10 mg/kg TS av 16-PAH. Eftersom det exakta innehållet av PAH föroreningar i tjärafalt är svårt att bestämma bland annat eftersom man inblandat bitumen, analyseras istället halten av olika cancerogena och giftiga ämnen i den uppbrutna asfalten. Summan av 7 stycken utvalda cancerogena PAH:er och 9 stycken övriga PAH:er bildar tillsammans 16-PAH, vilka utgör föroreningshalten på beläggningmaterialet. Lakstudier i laboratorium indikerar allvarlig miljöpåverkan via utlakning av PAH då nykrossad tjärafalt med höga totalhalter av 16-PAH (>1000 ppm) utsätts för vatten/regn. Vid lägre totalhalter av 16-PAH (<300 ppm) bedöms dock risken för miljöpåverkan vara ringa. Ett fullskaligt fältförsök med mellanlagring av tjärafalt med högt innehåll av 16-PAH (>1000ppm) som gjorts i Sverige, har visat att lakvattnet kan få något förhöjda halter av 16-PAH. Vid detta försök lagrades massorna (både krossade och okrossade) i några månader på en asfaltplan utan täckning. För att undvika miljöpåverkan i enlighet med 24 § miljöskyddslagen, ska tjärhaltiga asfaltmassor därför krossas först i samband med användning och lagras endast under kort tid, alternativt ska massorna övertäckas om massorna används först senare under samma säsong. Vidare får sökande inte behandla tjärhaltiga massor som har en 16-PAH koncentration på högre än 1000 ppm. Lemminkäinens föreslagna försiktighetsåtgärder genom rening i ett dagvattensystem har inkluderats i beslutet i syfte att

direkta eller indirekta utsläpp som medför försämring av vattenkvaliteten för yt- eller grundvatten inte ska uppstå.

Sökanden har i sin revideringsansökan angett att man ämnar använda sig av kallblandningsverk vid återvinning av tjärhaltiga asfaltmassor.

Luftburna utsläpp av PAH bedöms vara låga vid denna metod.

Undersökning av varm återvinning i verk visar också att massor som hettas upp till över 180° C riskerar att generera väsentligt förhöjda halter PAH i rökgaserna. PAH innehållande rökgaser utgör en olägenhet för människors hälsa. Tester i laboratorium indikerar att bitumeninkapsling signifikant kan reducera utlakade halter av cancerogena PAH. Vid kall och halvvarm återvinning av tjärasfalt kapslas tjäran in av det nya bindemedlet, vilket inblandas i återvinningsmassorna.

Direkta hälsorisker vid hantering av uppbruten tjärasfalt innehållande 16-PAH över 10 ppm i verksamheten utgör damning och fysisk kontakt med massor, vilket kan undvikas genom skydd, hanteringsinstruktioner och andra direkta åtgärder. Verksamheten innebär även en risk för utsläpp till mark och vatten i form av partikelbundna PAH:er via dagvatten och damning vid oförsiktig lastning och lossning samt bristande övertäckning. Vid spridning av partiklarna kan PAH:er bioackumuleras varvid halterna PAH:er i miljön gradvis ökar i en viss biotop och utgör en risk för skada på naturen och dess funktioner. Lemminkäinen Infra OY ska vidta de skyddsåtgärder som redovisats i ärendet för att minska denna risk för utsläpp till luft, mark och vatten i enlighet med 24 § miljöskyddslagen.

ÅMHM konstaterar att om verksamheten iakttar de villkor som föreskrivs vid utförandet, kommer verksamheten inte leda till olägenhet för människors hälsa, skada på naturen och dess funktioner, hinder för eller väsentligt försvårande av naturresurser, minskad allmän trivsel eller försämring av kulturvärden, försämring av miljöns lämplighet att nyttjas för rekreatiönsändamål, skada på egendomen eller olägenhet att nyttja den eller annan jämförbar kränkning av allmänt eller enskilt intresse.

ÅMHM har beslutat att verksamheterna, mellanlagring och återanvändning av asfaltmassor, ska följa sådana villkor och föreskrifter som utfärdats med stöd av 24 § miljöskyddslagen. Därtill ska tillståndet omfatta uppgifter om slag och mängd avfall, tekniska krav samt försiktighetsåtgärder som ska vidtas enligt 28e § i renhållningslagen.

ÅMHM reviderar med stöd av 22 § miljöskyddslagen villkor 1, 2, 5 och 18 i MPN-03-62 för flyttbar asfaltstation, lagring och återvinning av asfalt i Västansunda, Jomala.

**Avgift**

För detta tillståndsbeslut uppbärs avgift i enlighet med 14 § i avgiftstaxa för ÅMHM, fastställd av Ålands landskapsregering genom beslut (2011:8) om taxa för ÅMHM.

Revidering av tillståndsvillkor för anläggning för återvinning av icke farligt avfall 1980 €- 50%	€	990,00
Ägare- och adressdata från Lantmäteriverket	€	47,48
<b>Totalt</b>	<b>€</b>	<b>1037,48</b>

**Bilagor**

1. Ärendehantering.
2. Principiell uppbyggnad av fält för återvinning av tjärasfalt.
3. Besväransvisning.

För Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet,

Ordförande Ulrika Karlsson  
Prövningsnämnden

Föredragande Mats Westman  
T.f. miljöskyddsinspektör

## ÄRENDEHANTERING

### Ansökan

Ärendet har inletts vid ÅMHM 04.11.2010.

### Delgivning av ansökan

Ansökan delgavs offentligt under tiden 29mars – 19 april 2011 på ÅMHM: s anslagstavla. I delgivningen framgick att vem som helst hade rätt att skriftligen yttra sig över ansökan inom ovannämnda tid.

### Yttranden

Inte några yttranden har inkommit under tiden för offentlig delgivning.

### Utlåtanden

ÅMHM har begärt och erhållit utlåtande från Jomala kommun.

### Bemötande

Handlingar som föranleder bemötande har inte inkommit.

### Delgivning av beslut

Tillståndsbeslutet sänds till sökanden med mottagningsbevis. Beslutet delges offentligt på ÅMHM:s anslagstavla och en kopia av beslutet finns under denna tid framlagd för allmänheten på ÅMHM:s kansli. Beslutet finns även tillgängligt på internet på ÅMHM:s hemsida, [www.miljohalsoskydd.ax](http://www.miljohalsoskydd.ax). I delgivningen framgår att sakägare kan anföra besvär över beslutet hos Ålands förvaltningsdomstol.