



ÅLANDS MILJÖ- OCH HÄLSOSKYDDSMYNDIGHET

Prövningsnämnden

Norragatan 17, 22 100 Mariehamn

Tel. (018) 528600 växel, Fax. (018) 528601

www.miljohalsoskydd.ax

MILJÖTILLSTÅND

Beslut nummer Diarienummer

ÅMH-Pn 3/11 2008-0744

Beslutsdatum

19.01.2011

Sökanden

Ålands Miljöservice

Elverksgatan 1

22100 Mariehamn

Ärende

Ansökan avser tillstånd för mellanlagring av vissa hushållsavfall¹ vid återvinningscentralerna i Saltvik och Kökar.

Tillståndsplikt föreligger enligt 10 § 1 mom. landskapslag (2008:124) om miljöskydd, nedan miljöskyddslagen, då verksamheten förutsätter tillstånd enligt 28b § landskapslag (1981:3) om renhållning, nedan renhållningslagen.

Beslut

Miljötillstånd

ÅMHM beviljar tillstånd till Ålands Miljöservice, Mise, för mellanlagring av hushållsavfall¹ vid återvinningscentraler i Saltviks och Kökars kommuner på områdena:

- fastigheten Returdepån, Rnr 736-435-19-0, Ödkarby i Saltvik.
- del av fastigheten Flattö deponi, Rnr 318-406-1-30 i Kökar.

Miljötillstånd beviljas med stöd av 17 § 1 mom. landskapslagen (2008:124) om miljöskydd, nedan miljöskyddslagen.

¹ enligt definition i 2 § punkt 2 renhållningslagen.

Giltighet

Detta tillstånd gäller tillsvidare.

Tillståndshavaren ska inkomma med en ansökan om granskning och revidering av tillståndsvillkor senast 31.01.2021. Om ansökan om revidering av tillståndsvillkor inte görs inom den föreskrivna tiden förfaller tillståndet i enlighet med 21 § 2 mom. punkt e miljöskyddslagen.

Ersättning

ÅMHM har prövat frågan om ersättning enligt 7 kap. 8 § vattenlagen (1996:61) för landskapet Åland, nedan vattenlagen.

Myndigheten konstaterar att nedanstående tillståndsvillkor och föreskrifter utgör sådant skydd att verksamheten inte kommer att orsaka sådan skada som ligger till grund för ersättning enligt 7 kap. 4 och 6 §§ i vattenlagen.

Miljökonsekvensbedömning

ÅMHM har övervägt behovet av miljökonsekvensbedömning, MKB, i enlighet med 2 och 3 §§ i landskapsförordning (2006:86) om miljökonsekvensbedömning. Till underlag för detta beslut krävs inte en MKB.

Villkor och föreskrifter

Tillståndshavaren ska följa nedanstående villkor och föreskrifter utfärdade med stöd av 24 och 26 §§ miljöskyddslagen:

Allmänt

1. Tillståndsinnehavaren är ansvarig för skada, men och annan förlust av förmån som möjligen förorsakas av verksamheten. Negativ miljöpåverkan vid mellanlagring av hushållsavfall ska undvikas, undanröjas eller begränsas genom att tillståndsinnehavaren vidtar rimliga åtgärder vid behov.
4 § miljöskyddslagen
2. Tillståndsinnehavaren ska utse en ansvarig person som har den kunskap som krävs för att övervaka återvinningscentralen, nedan åvc, och verksamheten i övrigt så att villkoren enligt detta miljötillstånd följs. Tillståndsinnehavaren ska till ÅMHM meddela personens namn och kontaktuppgifter och vid byte av ansvarig person uppdatera uppgifterna.
7 § miljöskyddslagen
3. Verksamheten får inte förorsaka en högre ekvivalent ljudnivå utomhus vid permanent- eller fritidsbostad, samlingslokal, vårdinrättning eller liknande verksamhet än följande frifältsvärden:

- 55 dB L A_{eq} dagtid kl. 07-18 helgfri måndag till fredag samt helgfri lördag
- 50 dB L A_{eq} kvällstid kl. 18-22 helgfri måndag till fredag
- 45 dB L A_{eq} övriga tider

24 § punkt a miljöskyddslagen

4. Tillståndsinnehavaren får motta hushållsavfall som lämnas till återvinningscentralen för mellanlagring, innan avfallet avlägsnas för återvinning, återanvändning eller slutligt omhändertagande.

Vid åvc:n får inte avfall deponeras. Avfall som mellanlagras på området ska avlägsnas från åvc:n till en annan plats för återvinning eller slutligt omhändertagande, inom ett år från tidpunkten då mellanlagring vid återvinningscentralen inletts alternativt återvinnas eller återanvändas senast inom tre år.

Vid avfallsreturen får endast sådant avfall som inte utgör farligt avfall lämnas ut till privatpersoner för att återanvändas.

24 § punkt b miljöskyddslagen, 4a §, 8b §, 8f § renhållningslagen

5. Endast sådant hushållsavfall som anges nedan får mellanlagras på åvc:n.

20 01 kommunalt avfall enligt specificerade avfallstyper samt

20 03 01 blandat kommunalt avfall

20 03 07 skrymmande föremål

Annat biologiskt nedbrytbart avfall än 20 01 08 får inte mottas och mellanlagras vid åvc:n. Exempel på avfall som inte får mottas är avfall från kött- eller fiskindustri med avfallskod 02 02 (animaliska biprodukter).

Ifall mellanlagring av andra typer av hushållsavfall än de som specificeras genom avfallskategorin för kommunalt avfall kommer att mottas till åvc:n, ska ÅMHM godkänna mottagning av avfallet innan mellanlagring av andra avfallstyper får inledas.

Tillståndsinnehavaren ska ange avfallskoden i enlighet med den förteckning över de vanligaste typerna av avfall och farligt avfall som avses i 2 § Ålands landskapsregerings beslut (1998:92) om avfall och farligt avfall samt förfaranden för återvinning och slutligt omhändertagande. Tillståndsinnehavaren ska använda avfallskoden från förteckningen vid registerhantering och märkning.

24 § punkt b miljöskyddslagen, 28e § punkt 1 renhållningslagen

6. Mellanlagring av avfall får endast ske på hårdgjord yta och i behållare avsedda för ändamålet. Farligt avfall exklusive undantagen nedan, ska dessutom förvaras under tak eller i behållare som är övertäckta om avfallet förvaras utomhus

alternativt ska avfallet förvaras inomhus på gjutna golv utan avlopp eller i för ändamålet avsedd miljöcontainer.

- Vitvaror får förvaras utomhus på hårdgjord yta utan tak.
- Impregnerat och behandlat trä får förvaras utomhus i tät behållare utan tak.

Olika typ av avfall ska alltid separeras och platsen eller behållaren ska märkas med information om innehållet.

24 § punkt b miljöskyddslagen, 8 § punkt b och c renhållningslagen, 4 kap. 7 § 1-2 mom. vattenlagen

7. Biologiskt nedbrytbart avfall får inte ge upphov till betydande luktölägenhet eller leda till sanitära problem för omgivningen. Hantering av biologiskt nedbrytbart avfall ska ske övertäckt och spill eller läckage omedelbart åtgärdas.

Mellanlagringen ska minimeras i tid så att den inte sker längre än ett dygn efter mottagning under den varma årstiden 1 maj till 15 september och inte längre än sju dygn under den kalla årstiden 16 september till 30 april.

28e § punkt 2 och 3 renhållningslagen

8. Avfall får inte förekomma på andra platser eller i andra kärl på området än de som anvisas i situationsplan, om de inte tillfälligt förvaras på området i lämpligt kärl med ÅMHM:s godkännande.

För varje återvinningscentral ska alltid finnas en aktuell situationsplan. Ifall tillståndsinnehavaren utför ändringar, flyttar behållare eller omstrukturerar ska en ny situationsplan lämnas till ÅMHM.

24 § punkt b miljöskyddslagen, 28e § punkt 3 renhållningslagen

9. Skötsel av åvc:n ska ske kontinuerligt och tillståndshavaren se till att avfallskärl eller behållare sköts och hålls i användbart skick. Eventuellt oljespill och andra läckage ska omedelbart åtgärdas. Utrustning för uppsamling av eventuellt spill eller läckage ska finnas tillgängligt. Olyckor där avfall läcker ut i omgivningen ska omedelbart rapporteras till ÅMHM.

Om misstanke uppkommer att omgivningen förorenas av lakvatten, ytavrinning eller fast avfall från mellanlagringsplatsen ska ÅMHM underrättas samt tillståndshavaren vidta åtgärder för att avhjälpa miljöföroreningen i samråd med ÅMHM.

24 § punkt b, c och e miljöskyddslagen, 8a § och 28e punkt 2 renhållningslagen, 4 kap. 7-8 §§ vattenlagen

10. Tillståndshavaren svarar för att transport av avfallet från åvc:n sker till en godkänd avfallsmottagare. Mottagare och transportörer, vilka för avfallet till mottagaren, ska inneha

beslut om miljö tillstånd eller miljögranskning av ÅMHM eller vara behöriga verksamhetsutövare enligt gällande lag. 2b §, 8f §, 28i § och 28n § renhållningslagen

11. Ett register ska föras över farligt avfall som hanteras vid anläggningen samt över in- och utgående transporter av farligt avfall. Följande uppgifter ska antecknas i registret:

- Avfallets mängd
- Typ av avfall (enligt den sexsiffriga avfallskoden)
- Avfallets ursprung (typ av hushålls- eller företagsavfall)
- Transportmetod/transportör (namngiven transportör)
- Destination dvs. vem som är mottagare eller slutlig omhändertagare av avfallet/återvinningsprodukten
- Övriga uppgifter som kan behövas för övervakning av avfallets miljöfarlighet t ex olyckor eller exceptionella händelser.

Registret ska sparas i 10 år och kunna visas för ÅMHM vid inspektion. 26 § miljöskyddslagen, 28l § renhållningslagen

12. Tillståndsinnehavaren är skyldig att kontrollera, utreda och redovisa verksamhetens miljökonsekvenser vid avslutande av verksamheten. Meddelande om avveckling ska göras till ÅMHM som kan föreskriva om eventuella åtgärder i samband med avvecklingen. 34 § miljöskyddslagen

Beslutsmotiveringar

Verksamheterna och dess placering

Ålands Miljöservice avser att upprätthålla återvinningscentraler i Saltviks och Kökars kommun. Verksamheten vid återvinningscentralerna består av mottagning, mellanlagring och förmedling av kommunalt avfall såsom vanligt avfall och farligt avfall från hushåll, handel, mindre industrier eller motsvarande källor. Verksamheten utförs på följande områden; fastigheten Returdepån, Rnr 736-435-19-0, Ödkarby i Saltvik och på del av fastigheten Flattö deponi, Rnr 318-406-1-30 i Kökar.

På fastigheterna där återvinningscentralerna finns har även tidigare funnits avfallsverksamhet, dvs. avslutade deponier och annan avfallshandling. På samtliga områden finns möjlighet för verksamhetsutövaren att ordna ändamålsenliga ytor samt att inhägna avfallsområdet. Därmed kan vardera område anses lämpligt för ifrågavarande verksamhet och förutsättningen i 6 § miljöskyddslagen avseende platserna uppfylls.

Allmänna motiveringar

ÅMHM har gjort en tillåtlighetsbedömning av verksamheten vid återvinningscentralerna i Saltvik respektive Kökar samt granskat förutsättningarna för beviljande av tillstånd. ÅMHM konstaterar att då tillståndsinnehavaren vid utförandet av verksamheten iakttar de villkor som föreskrivs, kommer verksamheten inte leda till sådan negativ miljöpåverkan som anges i 3 § a till g punkterna i miljöskyddslagen. ÅMHM beviljar tillstånd med stöd av 17 § miljöskyddslagen då verksamheten följer denna lag och den lagstiftning som anges i 10 § miljöskyddslagen.

ÅMHM konstaterar att verksamhetsutövaren är ett kommunalt förbund som är organiserat på ett trovärdigt sätt och uppfyller de krav som ställs på verksamhetens organisation enligt 7 § miljöskyddslagen.

För att i enlighet med de allmänna kravbestämmelserna uppnå tillräckligt miljöskydd och förebygga olägenhet för människors hälsa åläggs verksamhetsutövaren nödvändiga villkor om miljöhänsyn i form av allmänna villkor, bland annat ska en ansvarig person utses. Därtill föreskrivs specifika villkor om att all hantering, mottagning och mellanlagring av kommunalt avfall ska ske på ett kontrollerat och noggrant redovisat sätt. Villkoren föreskrivs i enlighet med miljöskyddslagens 24 och 26 §§.

Detaljerade motiveringar

Verksamhetsutövaren avser att hålla öppet vid de olika återvinningscentralerna under specifika och begränsade tidpunkter. ÅMHM reglerar buller från verksamheten under öppethållningen i villkor så att ändamålet med verksamheten enligt 4 § miljöskyddslagen kan nå trots begränsning av ljudnivåer. Även om det i verksamheten anges särskilda verksamhetstider har ÅMHM observerat att det i allmänhet uppstår tillfälliga behov att utföra vissa tillhörande arbetsmoment vid åvc:n efter öppethållningen, varvid ÅMHM reglerat ljudnivån även för andra tidpunkter än de som angivits i ansökan.

Det innehåll som ett tillstånd för avfallsverksamhet ska ha enligt 28e § renhållningslagen, har fastställts genom angivande av typ av avfall och tekniska krav på avfallshanteringen samt uppgifter om säkerhetsåtgärder som ska vidtas. ÅMHM beslutar att området ska inhägnas, vilket utgör en sådan säkerhetsåtgärd som ska vidtas enligt 28e § 3 punkten renhållningslagen.

Återvinning, sortering och transporter av avfallet ska ske i enlighet med kravbestämmelserna i 8a-8f §§ renhållningslagen, vilka ÅMHM specificerat i villkor 4, 6, 7 och 10. Bland annat begränsas allmänhetens möjlighet att lämna avfall genom bestämmelserna i villkor 4 och 5. Eftersom förbudet i renhållningslagens 8a § anger att avfall i

verksamheten inte får överges eller hanteras okontrollerat har ÅMHHM genom bestämmelserna klargjort hur kravet ska uppnås.

I villkor 6 fastställs att avfallet måste hanteras på hårdgjord yta, i för ändamålet avsedda behållare. Vidare reglerar ÅMHHM hur olika typer av farligt avfall ska förvaras under mellanlagringen. Tillståndsinnehavaren ska alltid förvara farligt avfall oåtkomligt för allmänheten även efter öppethållningen så att olyckor förebyggs. Villkoren utfärdas med stöd av 24 § punkt b i miljöskyddslagen.

Endast kortvarig mellanlagring av biologiskt nedbrytbart avfall får förekomma på området. Risken för sanitär olägenhet, dvs. lukt och bakteriespridning, måste minimeras varvid krav på övertäckning och åtgärder vid spill och läckage ska ske. Bestämmelserna fastställs i syfte att tillståndsinnehavaren ska vidta tillräckliga skyddsåtgärder för att mark, yt- och grundvatten i omgivningen skyddas från miljöpåverkan vilket föreskrivs i 4 kap. 7 § vattenlagen samt att hälsovådligheten hos avfallet begränsas så att det inte orsakar fara eller skada för människors hälsa eller miljön enligt 8§ i renhållningslagen.

För verksamheten ska alltid finnas en situationsplan som är aktuell och planen ska verksamhetsutövaren lämna till ÅMHHM samt därefter hålla uppdaterad för tillsynen. Villkoret om att hålla en aktuell situationsplan för avfallshanteringen har stöd i 26 § miljöskyddslagen. Dessutom har krav på att verksamhetsutövaren ska hålla ett register fastställts med stöd av 28l § renhållningslagen.

Avgift

För detta tillståndsbeslut uppbärs avgift i enlighet med punkt 14.2 i avgiftstaxa 2010 för ÅMHHM, fastställd av Ålands landskapsregering genom beslut nr 29 S40 /18.03.2010.

Särskild lagringsplats i Saltvik och Kökar *	€	450,00
Annonskostnad, delgivning ansökan	€	282,90
Totalt **	€	732,90

* $300 + (300 - 50\%) = 450$

** Annonskostnad för delgivning av beslutet tillkommer.

Bilagor

1. Ärendehantering.
2. Besväransvisning.

För Ålands miljö- och hälsoskyddsmyndighet,

Ordförande Ulrika Karlsson
Prövningsnämnden

Föredragande Erica Sjöström
Miljöskyddsinspektör

ÄRENDEHANTERING

Ansökan

Ålands Miljöservice har den 11.04.2008 ansökt om tillstånd för mellanlagring och hantering av avfall vid återvinningscentraler på ett flertalet platser i landskapet. Därefter har en del av platserna avförts ärendet bl.a. då ansvaret för verksamheten återtagits av enskilda kommuner. Föglö kommun har efter delgivning av ansökan meddelat att även deras kommun tar över verksamheten i egen regi från den 01.01.2011. I tillståndet ingår således endast återvinningscentralerna i Saltvik och Kökar.

Delgivning av ansökan

Ansökan delgavs offentligt under tiden 9 - 30 december 2011 på ÅMHH:s anslagstavla. Delgivning gjordes också genom annons i tidningen Åland 09.12.2010. I delgivningen framgår att envar har rätt att skriftligen yttra sig över ansökan inom ovannämnda tid.

Yttranden

Inte några yttranden har inkommit under tiden för offentlig delgivning.

Utlåtanden

ÅMHH har inte begärt utlåtanden.

Bemötande

Handlingar som föranleder bemötande har inte inkommit.

Delgivning av beslut

Tillståndsbeslutet sänds till sökanden med mottagningsbevis. Beslutet delges offentligt på ÅMHH:s anslagstavla och en kopia av beslutet finns under denna tid framlagd för allmänheten på ÅMHH:s kansli. Beslutet finns även tillgängligt på internet på ÅMHH:s hemsida, www.miljohalsoskydd.ax. I delgivningen framgår att sakägare kan anföra besvär över beslutet hos Ålands förvaltningsdomstol.